



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea creșei*, inițiată de 22 parlamentari – PD-L, PSD și Grupul parlamentar al minorităților naționale (Pl-x. 270/2009).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui nou cadru legislativ privind creșele. Astfel, propunerea legislativă reglementează, în principal, următoarele:

- înființarea, organizarea și funcționarea creșei;
- conducerea creșei și structura de personal;
- finanțarea creșei;
- contravenții și sancțiuni.

II. Observații

1. În prezent, activitatea creșelor este reglementată prin *Legea privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor nr. 263/2007*. Potrivit legii, misiunea creșelor este aceea de a asigura creșterea, îngrijirea și educarea timpurie a copiilor în vârstă de până la 3 ani.

De asemenea, această lege detaliază multiple aspecte cu privire la: modul de organizare a creșelor, standarde de calitate și acreditare, activități desfășurate, înscrierea copiilor la creșă, surse de finanțare, plata și modul de determinare a contribuțiilor lunare pentru fiecare copil înscris la creșă, stabilirea costului mediu lunar de întreținere, structura de personal, contravenții și sancțiuni.

La nivel internațional, european și național există o abordare unitară în ceea ce privește necesitatea promovării educației timpurii a copilului. Educația timpurie este definită ca fiind un proces interactiv în sfera vieții familiale, a îngrijirii de zi și preșcolare, cu scopul de a acoperi pe deplin dezvoltarea personalității copilului cu vârste între 0 și 6 ani. În acest sens, introducerea conceptului de educație timpurie a copilului (0-6 ani) pornește de la premisa că educația copilului începe de la naștere și că trebuie să se adreseze nevoilor multiple ale copilului: educație, sănătate și protecție. Pentru grupa de vârstă 0-3 ani, specialiștii susțin că o atenție deosebită trebuie acordată dezvoltării emoționale și sociale, dezvoltării limbajului și dezvoltării senzoriale și motorii. De altfel, perioada cuprinsă între 0 și 2 ani este definită ca fiind etapa de dezvoltare senzorială și motorie a copilului.

În acest sens, apreciem că prevederile *Legii nr. 263/2007* au transpus în practică o abordare modernă și armonizată cu recomandările europene și internaționale cu privire la educația timpurie.

De asemenea, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării acordă o deosebită atenție acestui concept, strategia privind educația timpurie (ET) fiind parte a *Strategiei convergente privind dezvoltarea timpurie a copilului între 0 și 6/7 ani*.

2. Elementele prezentate în cadrul propunerii legislative se centrează, în principal, pe aspectele de ordin medical. Astfel, deși în cuprinsul *Expunerii de motive* se precizează că „beneficiarii serviciilor oferite de creșă sunt copiii sănătoși psihic și fizic”, întreaga viziune a inițiatorilor este preponderent medicală, creșa fiind definită ca „unitate sanitară” care „asigură creșterea, educarea și îngrijirea copiilor”. De asemenea, în

structura de personal se regădesc în majoritate medici și cadre din mediul sanitar.

Cu privire la sintagma „*servicii sociale specializate*”, existentă în prezent în definiția creșelor, în cuprinsul art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 263/2007*, apreciem că aceasta este utilizată „*lato sensu*” și nu face trimitere la o categorie defavorizată de populație, supusă fenomenelor de marginalizare sau excluziune socială ci, dimpotrivă, creează premisa accesibilității generale a membrilor societății la acest tip de servicii, adresate tuturor categoriilor de copii.

În raport cu cadrul legislativ existent, propunerea legislativă reia o parte din aspectele prevăzute în cuprinsul *Legii nr. 263/2007*, fără a aduce modificări substanțiale și pertinente sau propuneri noi, care să răspundă problematicii complexe determinate de organizarea și funcționarea creșelor în raport cu nevoile reale ale copilului.

În același sens, o serie de aspecte care sunt reglementate în prezent rămân fără acoperire în cuprinsul propunerii legislative: elemente cu privire la programul de funcționare, modul de organizare efectivă a activităților creșei, standardele de calitate și modul de acreditare, înscrierea copiilor la creșă, stabilirea costului mediu lunar de întreținere.

3. Cu privire la art. 1 alin. (2) și alin. (3), menționăm că acestea reiau prevederile deja existente în cuprinsul art. 1 din *Legea nr. 263/2007*.

În ceea ce privește alin. (4), apreciem că prevederile în cauză statuează o gravă discriminare limitând, și, totodată, condiționând accesul copiilor la creșă de desfășurarea unei activități lucrative de către părinți sau de către reprezentanții lor legali.

De asemenea, se instituie o premisă nelegală și lipsită de temei juridic, potrivit căreia creșele ar putea primi copii ai căror părinți se află în situații „*care nu le permit să-și îndeplinească în mod permanent obligațiile părintești ce le revin*”. În asemenea situații, copii beneficiază, potrivit prevederilor art. 60 alin. (1) din *Legea privind protecția și promovarea drepturilor copilului nr. 272/2004, cu modificările ulterioare*, de măsura de protecție specială a plasamentului, iar plasamentul copilului care nu a împlinit vârsta de 2 ani poate fi dispus numai la familia extinsă sau substitutivă.

4. Cu privire la art. 3 alin. (5), menționăm că Direcțiile de Sănătate Publică Județene sunt servicii publice deconcentrate ale Ministerului

Sănătății și nu își pot asuma în mod exclusiv coordonarea metodologică a creșelor.

Reiterăm faptul că beneficiarii serviciilor oferite de creșă sunt copiii sănătoși psihic și fizic, realitate care întărește necesitatea unei abordări integrate a îngrijirii copiilor, lipsite de o preponderență medicală.

5. Apreciem că prevederile cuprinse în **Capitolul III** reiau în mare parte prevederile din **Capitolul III** al *Legii nr. 263/2007*.

De asemenea, se menține principiul preponderent medical al serviciilor oferite, personalul creșelor fiind format din: corpul medicilor pediatri, corpul asistenților medicali de pediatrie, corpul infirmierelor și alți specialiști necesari (logopezi, psihologi, educatori). În acest mod se creează o similitudine nedorită între creșe și secțiile de pediatrie din cadrul spitalelor.

6. **Capitolul IV** reia prevederile Capitolului II din *Legea nr. 263/2007*. La **art. 18 alin. (1) lit. d)**, menționăm că finanțarea cheltuielilor creșei nu poate avea ca sursă „*sume provenite de la Casa Județeană de Asigurări de Sănătate, pentru serviciile medicale prestate*”.

7. Precizăm că Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului a elaborat un proiect de *Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire a copiilor pe timpul zilei*. Proiectul de lege menționat, prevăzut în *Programul legislativ al Guvernului României pentru perioada 2009-2012*, vizează reglementarea serviciilor de sprijin pentru părinți și, totodată, flexibilizarea serviciilor în vederea asigurării îngrijirii copiilor pe timpul zilei, în scopul reconcilierii vieții de familie cu cea profesională.

De asemenea, proiectul de lege răspunde obligațiilor asumate privind aplicarea *Convenției ONU privind drepturile copilului* și obiectivelor stabilite în cadrul *Consiliului European de primăvară de la Barcelona din 2002*.

Proiectul a fost dezbătut împreună cu experții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerului Educației, Cercetării și Inovării, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești și, ulterior, a fost revizuit pentru introducerea unor prevederi propuse prin inițiative parlamentare în domeniu.

8. În contextul în care soluțiile propuse de inițiatori vizează și domeniul de activitate al autorităților administrației publice locale, având în vedere

dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, semnalăm că ar fi trebuit consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

9. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat Roberta Alma ANASTASE

Președintele Camerei Deputaților